

青少年的就業及社會流動機會

25 May 2013



社
HKCSS 聯



背景

青年失業問題為全球問題， 在已發展的經濟體系更為嚴峻

- 國際勞工組織在2013年5月8日發表的《2013年世界青年就業趨勢：風險的一代》報告指出，**在已發展的經濟體系，青年失業情況更為嚴峻**：
 - 2013年全球估計有7,340萬青年人失業，失業率（註2）是12.6%，還要較金融海嘯前高1.1%（2007年全球青年失業率是11.5%）；
 - 在2008至2012年間，失業青年數目上升200萬，2012年的青年失業率估計高達18.1%。
 - 預期2015年的青年失業率會下調至17%，2018年青年失業率才會降至15.8%。

註2：失業率是指失業人士在勞動人口中所佔的比例



自2009年起，15-19歲的青年失業率 一直是整體失業率的4倍或以上

- 雖則根據政府的評論及統計署的數據，金融海嘯後，本地
在過去三年青年失業率已見回落，然而，比較同類數據：
 - 20-24歲的青年失業率和整體失業率的比較，由2008年的1.3倍
上升至2009年的2倍、2010年的2.5倍及2012年的2.6倍。
 - 2011年本地15-19歲的青年的失業狀況（4.6倍），更遠差於德
國（1.7倍）、日本（1.8倍）、美國（2.7倍）和英國（3.7
倍）。

年份	整體 失業率	15-19歲		20-24歲	
		失業率	失業率/ 整體失業率	失業率	失業率/ 整體失業率
2008	5.3%	16.2%	3	7.1%	1.3
2009	5.4%	22%	4	11%	2
2010	4.4%	20.8%	4.7	11%	2.5
2011	3.4%	15.8%	4.6	8.4%	2.5
2012	3.3%	14%	4.2	8.6%	2.6
2013	3.4%	13.5%	4.0	7.3%	2.1

青年人不滿社會所提供的發展機會

- 根據中央政策組《香港年青人口的社會態度》調查報告：
 - 35.5%的「90後」及33.6%的「80後」認為他們在**香港沒有或只有有限的發展機會**，
 - 另外有超過40%的「90後」及「80後」認為，他們**在香港未來各方面的發展相較於其他地方同齡人差**。



低動力青年人口增加的危機

- 社會環境對青年不利，工作、升學和職業訓練也不是他們可負擔的選擇（Affordable Choice）？
 - 2011年青年**NEETs**（Not in Employment, Education or Training）有**32,100人**，佔非從事經濟活動青年人口的比例上升：
 - 2001年 5.2%
 - 2006年 5.0%
 - 2011年 7.2%
 - **非從事經濟活動青年人口**（料理家務者/學生/其他）較十年前高，佔整體非從事經濟活動人口的比例**上升**：
 - 2001年 14.6%
 - 2011年 15.3%

資料來源：2011年人口普查



青年入息中位數連通脹計算，實質減少， 至少半數15-19歲的青年是在職貧窮

- 根據2011年人口普查，2011年整體入息中位數是\$12,000，比2001年的\$11,000增加了9.1%。
- 但2001和2011年的**青年入息中位數**卻同樣是\$8,000，**連通脹計算，實質減少**。
- 2001年青年入息中位數是整體入息中位數的72.7%，而2011年則只有66.7%，若再依年齡和性別細分，**至少半數15-19歲的青年是在職貧窮**：
 - 2001年15-19歲的青年男性或女性的入息中位數是\$6,000；
 - 2011年15-19歲的青年男性的入息中位數下跌至\$5,000，相等於整體入息中位數的41.7%；同一年齡層的女性的入息中位數更只有\$4,000，僅是整體入息中位數的33.3%。



學歷貶值，副學位畢業青年收入中位數遠低於高中及初中畢業生

- 年青人失業年齡隨著政府致力推動專上教育及可頒授學位的自資院校的發展而往後移：
 - 高中畢業生接受專上教育的比率，由2000-2001學年約33%增至2012年87.72%（教育局，2012年11月）。
- 2011-2012年副學位（全日及兼讀）學生人數共86,600，當中7成（60,600）修讀學費高昂的自資副學位課程，**年青人尚未畢業，即要背負10萬元計的債務。**
- 2011年人口普查數據更顯示，**副學位畢業青年（15-24歲）的收入中位數只有\$6,500，遠低於高中畢業生的收入中位數的\$7,540及初中畢業生的\$7,000。**



大學學額與合資格入讀學生比較

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
中六學生人數	7.17萬	6.79萬	6.47萬	5.94萬	5.50萬	5.44萬
符合「3322」升大學要求人數	2.70萬	2.60萬	2.40萬	2.20萬	2.10萬	2.10萬
學士學位（資助+自資）	2.24萬	2.23萬	2.27萬	2.30萬	2.32萬	2.32萬
副學位（資助+自資）	3.90萬	3.45萬	3.43萬	3.41萬	3.41萬	3.41萬

資料來源：教育局

近期波動的青年貧窮率與最低工資效應有關

- 根據社聯數字，2012年上半年全港共有18.1萬兒童（0-14歲）和15.6萬青年（15-24歲）生活於低收入家庭。
 - 青年貧窮率自2006起持續上升，由2006年的14.0%上升到2010年的19.3%，但在2011年，青年的貧窮率顯著下跌至17.5%，至2012年上半年再次回升至18.4%。
 - **青年貧窮率於近期的波動，相信與最低工資的效應有關。**



問題

受全球化及本地經濟結構的改變， 本地青年的就業狀況令人關注

- 青年失業問題看似緩和，但青年失業率一直高於整體失業率數倍，情況遠差於其他已發展的經濟體系（如：德國、日本、美國及英國）；
- **青年人的就業狀況不單受惡劣大環境所影響，亦未隨經濟好轉而獲得相對的改善：**
 - 經濟環境較差時，15-19歲的青年失業率約是整體失業率的3倍；經濟環境較好時，這年齡層的青年失業率更是整體失業率的5倍。



青年人的勞動力回報強差人意

- 相對其他年齡層的勞工，青年人的勞動力回報強差人意：
 - 至少半數15-19歲的青年是在職貧窮（註1），情況與國際勞工組織所倡議的「尊嚴勞動」（Decent work）距離甚遠，「80後」、「90後」對社會所能提供的發展機會表現悲觀。



註1：貧窮線以全港入息中位數的50%計算

青年難靠努力進修以向上流動

- 政府在過去十年積極擴展自資副學位課程，以提升人口質素及增加青少年收入。但副學位課程定位不清、供應過盛，結果造成學歷貶值；
- 同時，為數不少的副學位畢業生更需負擔以十萬元計的債務，當面對青年被邊緣化的勞工市場，壓力份外沉重。



建議



建議

1. 政府必須**深入研究青年發展機會和障礙**，盡快**啟動青年發展政策的制定**，帶領跨局協作，創造有利青年發展的社會條件，以解決現時分別由教育局、民政局、勞工福利局就教育、就業及青年發展等措施未能帶動青年社會流動的問題。
2. **政府牽頭為缺乏工作經驗的青少年提供就業及見習機會**，**設立就業配額制度**：可參考勞福局透過社會福利署津助非政府機構為15至24歲青少年提供短期職位經驗，於非政府機構或不同政府部門設立就業及見習崗位，舒緩對不利青少年的就業環境（如市場工種限制、青少年職志發展未成熟）而致的青少年失業的情況。
3. **檢視**協助青年從學校過渡至工作的**全面措施**（Infrastructure supporting school-to-work transitions），並深入檢討不同就業培訓措施**在協助青少年進入職場、持續就業及社會流動的成效**。
4. **優化現時接受專上教育青年的貸款計劃**，為未能在勞動市場中獲得合適回報的畢業生，提供暫緩還款的彈性，以減少青年人的壓力。